

UCHWAŁA NR/2025

RADY GMINY CZARNA DĄBRÓWKA

z dnia 2025 r.

**w sprawie wyrażenia opinii do projektu Audytu Krajobrazowego Województwa
Pomorskiego**

Na podstawie art. 38b ust. 2 pkt 2 lit. d) ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.), w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. : Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), uchwała się co następuje:

§1.

1. Opiniuje się negatywnie projekt Audytu Krajobrazowego Województwa Pomorskiego w zakresie dotyczącym terenu Gminy Czarna Dąbrówka.
2. Treść opinii, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Czarna Dąbrówka.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr/2025

Rady Gminy Czarna Dąbrówka

z dnia 2025 roku

Po zapoznaniu się z projektem Audytu Krajobrazowego Województwa Pomorskiego, otrzymanego w dniu 2 stycznia 2025r., Rada Gminy Czarna Dąbrówka w oparciu o art. 38b ust. 2 pkt 2 lit. d) ustawy z dnia 27 marca 2003r., o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2024r. poz. 1130 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024r. poz. 1465 z późn. zm.), opiniuje negatywnie „Audyt Krajobrazowy Województwa Pomorskiego”

Na podstawie art. 38 b ust. 2 pkt 2d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Marszałek Województwa Pomorskiego zwrócił się do Gminy Czarna Dąbrówka pismem z dnia 2 stycznia 2025 roku, otrzymanym w dniu 3 stycznia 2025 roku z prośbą o opinię w sprawie projektu Audytu krajobrazowego dla województwa pomorskiego, przyjętego przez Zarząd Województwa Pomorskiego uchwałą nr 1579/52/24 z dnia 23 grudnia 2024 roku w sprawie zatwierdzenia projektu Audytu Krajobrazowego Województwa Pomorskiego i przeprowadzenia procesu jego opiniowania. Zgodnie z podanym wyżej przepisem prawa, projekt audytu krajobrazowego podlega zaopiniowaniu przez rady gmin położone na terenie województwa, z zastrzeżeniem, że brak zajęcia stanowiska w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu audytu krajobrazowego uznaje się za wyrażenie pozytywnej opinii o projekcie w przedłożonym brzmieniu.

Rada Gminy Czarna Dąbrówka w drodze niniejszej uchwały, opiniuje negatywnie przedstawiony projekt uchwały Zarządu Województwa Pomorskiego w sprawie Audytu krajobrazowego dla województwa pomorskiego.

Audyt krajobrazowy identyfikuje krajobrazy, określa ich cechy charakterystyczne i dokonuje oceny ich wartości, wskazuje rekomendacje i wnioski dotyczące kształtowania i ochrony krajobrazów priorytetowych oraz krajobrazów w obszarach ochrony przyrody lub wokół obiektów, które powinny zostać objęte formami ochrony przyrody takimi jak park krajobrazowy, obszar chronionego krajobrazu oraz zespół przyrodniczo-krajobrazowy.

Wszystkie projekty planów miejscowych podlegają uzgodnieniu z zarządem województwa, w tym w zakresie uwzględnienia wyników audytu krajobrazowego. W związku z art. 15 ust. 2 pkt

7 ww. ustawy, w planie miejscowym określa się m.in. granice i sposoby zagospodarowania krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa.

Krajobraz priorytetowy, zgodnie z art. 2 pkt 16f ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, to krajobraz szczególnie cenny dla społeczeństwa ze względu na swoje wartości przyrodnicze, kulturowe, historyczne, architektoniczne, urbanistyczne, ruralistyczne lub estetyczno-widokowe, i jako taki wymagający zachowania lub określenia zasad i warunków jego kształtowania.

Na terenie gminy Czarna Dąbrówka zaproponowano rozszerzenie obszaru chronionego krajobrazu, o utworzenie nowego obszaru chronionego krajobrazu „Dolina Rzeki Łupawy”, tj. teren oznaczony kodem 22-314.46.39, 22-314.46.22, 22-314-46-23, 22-314.46.69, 22-314.51-174, 22-314.51-181, 22-314.51-359, 22-314.51.360.

Propozycja rozszerzenia obszaru chronionego krajobrazu, godzi w plany rozwojowe gminy i jest niezgodna z polityką przestrzenną gminy, w tym zawartą w Studium uwarunkowań przestrzennych gminy. Na terenach tych wskazane są obszary przeznaczone pod wielkotowarową produkcję rolniczą oraz obszary przeznaczone pod lokalizację odnawialnych źródeł energii. W tej sytuacji powyższe zapisy w projekcie audytu krajobrazowego Województwa Pomorskiego będą dla Gminy ograniczeniem w realizacji dotychczasowych planów i uniemożliwiają realizację planowanych projektów i inwestycji, a w konsekwencji stanowią zahamowanie rozwoju obszarów objętych zakresem utworzenia nowego obszaru chronionego krajobrazu „Dolina Rzeki Łupawy”. Utworzenie nowego obszaru chronionego krajobrazu „Dolina Rzeki Łupawy” negatywnie będzie oddziaływać także na podmioty prowadzące na tym terenie działalność, a także może negatywnie wpłynąć na ruch turystyczny w całym tym rejonie.

Istnieje wyraźna sprzeczność zalecenia zapobieganiu zmianom sposobu użytkowania ziemi z możliwymi do wprowadzenia zakazami w granicach obszarów chronionego krajobrazu.

Sporne rekomendacje i wnioski zawarte w projekcie Audytu krajobrazowego, sformułowane w sposób bardzo ogólny, niedookreślony i niemierzalny traktowane będą w procedurze uzgodnień aktów prawa miejscowego na równi z normą prawną, która przecież powinna być określona w postaci obowiązku – zakazu, nakazu albo dozwoleń. Wszystkie przytoczone sformułowania typu „zapobieganie”, „ograniczanie”, „utrzymanie” w odniesieniu do niejednoznacznych, niesprecyzowanych, niemierzalnych zaleceń umożliwiają ocenę zgodności projektu aktu prawa

miejscowego z ww. rekomendacjami wyłącznie w sposób subiektywny, uznaniowy. Zaistnienie jakichkolwiek wątpliwości analitycznych przy uzgodnieniach projektu aktu prawa miejscowego przez Zarząd Województwa prowadzić może do interpretacji dokumentu na niekorzyść Gminy.

Tak sformułowane zapisy audytu krajobrazowego mogą spowodować konflikt w procesie kształtowania prawa własności nieruchomości na poziomie lokalnym i wojewódzkim, tym samym zdaniem organu są nie do zaakceptowania z punktu widzenia prawa lokalnego.

Audyt krajobrazowy Pomorza nie spełnia oczekiwań w zakresie dokładności i kompleksowości analizy. Wiele istotnych aspektów krajobrazowych zostało pominiętych lub niedostatecznie uwzględnionych, co może prowadzić do niepełnego obrazu stanu tego regionu. Ponadto, przedstawione rekomendacje są często ogólnikowe i nie zawierają konkretnych, praktycznych rozwiązań, które mogłyby efektywnie wpłynąć na poprawę zarządzania krajobrazem Gminy Czarna Dąbrówka